

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu dispozițiile coroborate ale art.136 alin.(2) din Constituția României, republicată, și ale art.3 alin.(2) din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, spațiul aerian, pistele de decolare și aterizare, căile de rulare și platformele pentru îmbarcare-debarcare, precum și terenurile pe care sunt amplasate fac parte din domeniul public al statului.

Aeroportul Internațional Henri Coandă – București este o companie națională al cărei unic acționar este statul roman și care funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, fiind cuprinsă în anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.412/2004 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, cu modificările și completările ulterioare.

Aeroportul Internațional Henri Coandă – București are ca obiect principal de activitate efectuarea de prestații, servicii, lucrări de exploatare, întreținere, reparare, dezvoltare și modernizare a bunurilor din patrimoniul său, aflate în proprietate sau în concesiune, în vederea asigurării condițiilor pentru sosirea, plecarea și manevrarea la sol a aeronavelor în trafic național și/sau internațional, asigurarea serviciilor aeroportuare pentru tranzitul de persoane, mărfuri și poștă, precum și servicii de interes public național.

Aeroportul Internațional Henri Coandă – București trebuie să se constituie într-un sistem aeroportuar unitar, modern, capabil să trateze la un nivel ridicat de calitate, în deplină siguranță, securitate și confort un trafic estimat pe termen mediu la peste 4 milioane pasageri/an. Capacitățile puse în funcțiune trebuie să răspundă astfel cerințelor obiective de trafic, operaționale, tehnice și de securitate, urmărindu-se satisfacerea nevoilor traficului de pasageri și marfă în continuă creștere.

Prin Ordonanța Guvernului nr.64/1999, aprobată cu modificări prin Legea nr.220/2002, a fost aprobat Programul strategic de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare la Aeroportul Internațional Henri Coandă – București, obiectivele incluse în acest program fiind declarate de utilitate publică.

În cadrul realizării lucrărilor la obiectivele cuprinse în Programul strategic de dezvoltare, a apărut necesitatea utilizării unor suprafețe de teren care nu se află în proprietatea sau administrarea Aeroportului Internațional Henri Coandă – București.

În aceste cazuri, procedura de expropriere pentru cauză de utilitate publică, reglementată de dispozițiile Legii nr.33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, nu răspunde întotdeauna urgenței care caracterizează efectuarea lucrărilor de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare, deoarece:

- pe de o parte, declararea utilității publice se face numai după efectuarea unei cercetări prealabile, cercetare care are drept scop să stabilească măsura în care există elemente care să justifice interesul național sau local, avantajele economico-sociale, ecologice sau de orice altă natură care susțin necesitatea lucrărilor și nu pot fi realizate pe alte căi decât prin expropriere;

- pe de altă parte, procedura de expropriere poate fi segmentată și astfel îngreunată din perspectiva posibilității apariției incidentelor născute din formularea diferitelor cereri, fie pe cale administrativă, fie pe cale judecătorească, ca și a termenelor de formulare și de soluționare a acestor cereri.

De asemenea, derularea unor negocieri privind achiziționarea terenurilor vizate poate fi prelungită sau chiar blocată prin atitudinea proprietarilor acestor terenuri, atât din perspectiva purtării negocierii peste limitele acceptabile de preț, dar și din cea a unui eventual refuz de negociere. În aceste condiții, se impune necesitatea simplificării procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică, prin elaborarea unui act normativ adresat exclusiv Aeroportului Internațional Henri Coandă – București, transferul dreptului de proprietate asupra terenurilor și imobilelor ce ar trebui afectate lucrărilor de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare urmând să parcurgă un traseu mai scurt, răspunzând astfel cerințelor de urgență a realizării acestor lucrări.

În acest context, noul act normativ trebuie să aibă în vedere următoarele elemente:

- identificarea categoriilor de lucrări aferente obiectivelor din Programul strategic de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare a Aeroportului Internațional Henri Coandă – București, care sunt utilitate publică;

- stabilirea modalității în care cadrul general reglementat de către actul normativ se concretizează în ceea ce privește fiecare lucrare/ansamblu de lucrări de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare a Aeroportului Internațional Henri Coandă – București;

- identificarea persoanelor beneficiare și a celor responsabile în procedura de expropriere;

- elaborarea documentației tehnico-economice, pentru fiecare lucrare în parte, care va conține și date privind încadrarea respectivei lucrări în planurile de urbanism și amenajare a teritoriului, planuri cu amplasamentul lucrării, delimitarea suprafețelor și a construcțiilor propuse spre expropriere, cu indicarea numelor proprietarilor, precum și a ofertelor de despăgubire pe categorii de imobile stabilite de către persoane autorizate în evaluare;

- stabilirea procedurii de acordare a despăgubirilor și de efectuare a plății efective, inclusiv modalitățile de contestare a valorii despăgubirilor de către cei interesați;

- asigurarea transparenței deciziilor luate în cadrul procedurii de expropriere;

- definirea momentului și modul în care operează transferul dreptului de proprietate în proprietatea publică a statului și în administrarea expropriatorului. De menționat este și faptul că de prevederile unui astfel de act normativ beneficiază deja Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., prin Legea nr.198/2004 privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale. Urgența promovării acestui act normativ se datorează faptului că la această dată se află în curs de derulare lucrări pentru care nu se pot asigura fronturi de lucru, întrucât terenurile care urmează a fi afectate de aceste lucrări de extindere și modernizare aparțin unor terțe persoane.

Trebuie menționat faptul că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.5 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.50/2005, republicată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind unele măsuri prealabile lucrărilor de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare la Aeroportul Internațional Henri Coandă – București, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text "PRIM - MINISTRU" at the top and "CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU" at the bottom, with a small emblem in the center.

Călin Popescu – Tăriceanu